

هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية

رام الله – فلسطين

تقرير مدقق الحسابات المستقل

وقائمة الإيرادات والنفقات

للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول 2020

طلال أبو غزاله وشركاه

"محاسبون قانونيون"



هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية
رام الله - فلسطين

الفهرس

<u>صفحة</u>	<u>القائمة</u>
3-1	– تقرير مدقق الحسابات المستقل
4	– قائمة الإيرادات والنفقات للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول 2020 "أ"
9-5	– إيضاحات حول قائمة الإيرادات والنفقات



تقرير مدقق الحسابات المستقل

السادة/ رئيس وأعضاء مجلس الإدارة المحترمين
هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية
رام الله - فلسطين

تقرير حول تدقيق القوائم المالية

الرأي

لقد قمنا بتدقيق قائمة الإيرادات والنفقات المرفقة لهيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية المبينة في الصفحات من 4 إلى رقم 9، للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول 2020، والإيضاحات حول قائمة الإيرادات والنفقات، بما في ذلك ملخصاً للسياسات المحاسبية الهامة.

في رأينا، فإن القائمة المرفقة تعبر بصورة عادلة من كافة النواحي الجوهرية الإيرادات والنفقات للهيئة للسنة المالية المنتهية في 31 كانون أول 2020 وفقاً للأساس النقدي كما تم وصفه في الإيضاح رقم (2).

أساس الرأي

لقد قمنا بالتدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق. إن مسؤولياتنا بمقتضى تلك المعايير مشروحة بصورة أشمل ضمن فقرة مسؤوليات مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية من هذا التقرير.

نحن مستقلون عن الهيئة وفقاً لمدونة قواعد السلوك المهني لمدققي الحسابات المسجلين في مجلس المهنة، وهو ما يتفق مع مدونة السلوك الأخلاقي للمحاسبين المزاولين المسجلين في جمعية مدققي الحسابات القانونيين الفلسطينية، جنباً إلى جنب مع المتطلبات الأخلاقية المتصلة بتدقيقنا للقوائم المالية في فلسطين، وقد وفينا مسؤولياتنا الأخلاقية وفقاً لهذه المتطلبات.

نعتمد أن بيانات التدقيق الثبوتية التي حصلنا عليها كافية ومناسبة لتوفر أساساً لإبداء رأينا.

فقرة توكيدية

إن سياسة الهيئة هي إعداد قائمة الإيرادات والنفقات على الأساس الموصوف في إيضاح (2) للإيرادات والنفقات، وبموجب هذا الأساس يتم الاعتراف بالإيراد عند استلامه وليس عند استحقاقه، ويتم الاعتراف بالنفقات عند تسديدها وليس عند نشوء الالتزام بها.

مسؤوليات الإدارة عن القوائم المالية

إن الإدارة مسؤولة عن إعداد هذه القائمة المالية وعرضها بصورة عادلة وفقاً للسياسات المحاسبية التي تم وصفها في الإيضاح رقم (2) والقوانين الأخرى ذات الصلة، وتشمل هذه المسؤولية الاحتفاظ بالرقابة الداخلية التي تجدها الإدارة ضرورية لتمكنها من إعداد قائمة الإيرادات والنفقات بصورة عادلة خالية من أخطاء جوهرية سواء كانت ناشئة من احتيال أو عن خطأ.

في إعداد القوائم المالية، فإن الإدارة مسؤولة عن تقييم قدرة الهيئة على الاستمرار كمنشأة مستمرة، والإفصاح حيثما كان ذلك مناسباً، عن المسائل ذات الصلة بقدرة الهيئة على الاستمرار وعن استخدام أساس مبدأ الاستمرارية المحاسبي ما لم تكن الإدارة تقصد تصفية الهيئة أو وقف العمليات أو ليس لديها أية بدائل حقيقية إلا القيام بذلك.

إن الإدارة مسؤولة عن الإشراف على عملية التقارير المالية.

مسؤولية مدقق الحسابات حول تدقيق القوائم المالية

تتمثل أهدافنا في الحصول على تأكيد معقول فيما إذا كانت القائمة المالية مأخوذة ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناشئة عن احتيال أو عن خطأ، وإصدار تقريرنا حولها الذي يتضمن رأينا الفني. إن التأكيد المعقول هو إعطاء درجة عالية من الثقة، ولكنه ليس ضماناً بأن التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق سوف يؤدي دائماً للكشف عن الخطأ الجوهري عندما يحصل. يمكن للأخطاء أن تظهر بسبب احتيال أو بسبب خطأ مرتكب، وتعتبر جوهرية إذا كانت بشكل فردي أو بالمجمل يمكن أن يتوقع منها أن تؤثر في القرارات الاقتصادية للمستخدمين لهذه القائمة المالية.

كجزء من عملية التدقيق وفقاً للمعايير الدولية للتدقيق فنحن نمارس الحكم المهني ونستخدم الشك المهني من خلال التدقيق، بالإضافة إلى أننا نقوم أيضاً:

- بتحديد مخاطر الأخطاء الجوهرية في القوائم المالية، سواء الناشئة عن احتيال أو عن خطأ، ونصمم وننفذ إجراءات تدقيق للرد على تلك المخاطر، ونحصل على أدلة تدقيق كافية ومناسبة لتوفر أساساً لرأينا. إن الخطر من عدم الكشف عن الأخطاء الجوهرية الناشئة عن الاحتيال أكبر من الخطر الناجم عن عدم الكشف عن الخطأ المرتكب، كون الاحتيال قد ينطوي على تواطؤ، أو تزوير، أو حذف مقصود للمعلومات، أو حالات غش أو تحريف، أو تجاوزات لأحكام وقواعد الرقابة الداخلية.
- بالحصول على فهم لعمل الرقابة الداخلية بشكل يتصل بأعمال التدقيق وذلك بهدف تصميم إجراءات التدقيق المناسبة حسب الظروف، ليس بهدف إبداء الرأي فيما يتعلق بفعالية الرقابة الداخلية لدى الهيئة.
- بتقييم ملائمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولية التقديرات المحاسبية المعدة من قبل الإدارة والإيضاحات المتعلقة بها.
- باستخلاص مدى ملائمة استخدام الإدارة لمبدأ الاستمرارية استناداً لأدلة التدقيق التي تم الحصول عليها، فيما إذا كان هنالك حالات من عدم النيقن بوجود أحداث أو ظروف يمكن أن تثير شكوكاً كبيرة حول قدرة الهيئة على الاستمرار كمنشأة مستمرة. فيما إذا تم الاستخلاص بوجود مثل هذه الحالات، نحن مطالبون بأن نلفت انتباه الإدارة ضمن تقريرنا كمدققي حسابات إلى الإفصاحات ذات الصلة الواردة في القوائم المالية، أو إذا كانت تلك الإفصاحات غير كافية، فنحن مطالبون بتعديل رأينا. إن استخلاصنا يعتمد على أدلة التدقيق التي تم الحصول عليها لغاية تاريخ تقريرنا كمدققي حسابات، ومع ذلك فإن الأحداث أو الظروف المستقبلية قد تجعل الهيئة تتوقف عن الاستمرار كهيئة مستمرة.
- بتقييم العرض العام، وبنية ومحتوى القوائم المالية، بما في ذلك الإفصاحات، وفيما إذا كانت القوائم المالية تمثل المعاملات والأحداث ذات العلاقة بطريقة تحقق العرض العادل.

لقد تم تواصلنا مع الإدارة حول نطاق وتوقيت التدقيق المخطط له وملاحظات التدقيق الهامة بما في ذلك أي نقاط ضعف هامة في الرقابة الداخلية التي تم تحديدها خلال تدقيقنا.

تقرير حول المتطلبات القانونية والتشريعية الأخرى

برأينا أيضاً أن الهيئة تحتفظ بسجلات محاسبية منظمة بصورة أصولية، وتتفق من كافة النواحي الجوهرية مع القائمة المالية المرفقة.

إن الشريك المسؤول عن تدقيق هذه العملية والذي قام بالتوقيع على تقرير مدقق الحسابات المستقل هو المدير التنفيذي جمال ملحم.



طلال أبوغزالة وشركاه
رخصة رقم 1997/251

جمال ملحم
محاسب قانوني مرخص رقم (98/100)
25 نيسان 2021

هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية

رام الله - فلسطين

قائمة الإيرادات والنفقات

للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول 2020 - قائمة "أ"

<u>2019</u>	<u>2020</u>	<u>الإيضاح</u>	<u>البيان</u>
شيقل جديد	شيقل جديد		<u>الإيرادات</u>
3,265,563	2,470,468	(3)	تمويل وزارة المالية والتخطيط
40,897	17,250	(4)	إيرادات الهيئة نتيجة التعامل بالاستثمار
(40,897)	(17,250)	(4)	تحويلات الى الخزينة العامة من إيرادات الهيئة
3,265,563	2,470,468		مجموع الإيرادات
			<u>النفقات</u>
(2,346,954)	(2,038,581)	(5)	رواتب وملحقاتها
(918,609)	(431,887)	(5)	نفقات تشغيلية
(3,265,563)	(2,470,468)	(5)	مجموع النفقات
--	--		زيادة الإيرادات عن النفقات
--	--		نقد في البنوك في أول السنة
--	--		فروقات عملة
--	--		رصيد النقد لدى البنك في آخر السنة
=====	=====		

"إن الإيضاحات المرفقة تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذه القائمة"

هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية

رام الله - فلسطين

إيضاحات حول القوائم المالية

1. معلومات عامة

أنشأت هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية في العام 1998م بموجب قانون رقم 1 لسنة 1998 بشأن تشجيع الاستثمار وتعديلاته ونظام تشجيع الاستثمار رقم 4 لسنة 2015. تعمل الهيئة على بناء مستقبل أفضل لجميع الفلسطينيين، وتوفير خدمات متطورة للمستثمرين المحليين والأجانب، وتسهيل عملية التواصل بين القطاع الخاص والحكومة، وذلك عن طريق النافذة الاستثمارية الموحدة لخدمات المستثمرين، ومنح حوافز مجزية للاستثمار وجذب استثمارات جديدة بأحدث وسائل الترويج، مما يضمن وجود بيئة استثمارية منافسة في فلسطين، تعمل الهيئة في تمكين الاستثمار المحلي واستقطاب الاستثمار الأجنبي؛ لتحقيق أولويات التنمية في فلسطين، تعمل الهيئة في الوقت الحالي في ثلاثة مجالات رئيسية وفق قانون تشجيع الاستثمار الفلسطيني رقم (1) لسنة 1998 وتعديلاته، وهي:

- توفير الضمانات للمستثمرين.
- منح الحوافز للمستثمرين.
- توفير المناخ الملائم للاستثمار.

والجدير بالذكر ان قانون تشجيع الاستثمار يهدف الى:

- تأسيس الهيئة المسؤولة عن تشجيع وتسهيل الاستثمار في فلسطين
- تقديم الضمانات للمستثمرين والاستثمارات القائمة في فلسطين.
- منح الحوافز للمستثمرين.
- توفير المناخ الملائم لتشجيع الاستثمار في فلسطين.

يتولى مجلس إدارة الهيئة مجلس إدارة مكون من أحد عشر عضواً، يرأسها وزير الاقتصاد الوطني بعضوية كل من وزارة المالية والتخطيط ووزارة الاقتصاد ووزارة السياحة والآثار ووزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ووزارة الحكم المحلي وسلطة الطاقة والموارد الطبيعية وأربعة ممثلين عن القطاع الخاص.

- بلغ عدد موظفين هيئة تشجيع الاستثمار الفلسطينية 42 موظفاً في عام 2020 (44 موظفاً في عام 2019).
- تمت الموافقة على إصدار قائمة الإيرادات والنفقات المالية بصورتها النهائية من قبل إدارة الهيئة بتاريخ 31 أيار 2021.

2. السياسات المحاسبية الهامة:

تم إعداد القوائم المالية وفقاً لمبدأ التكلفة التاريخية وتبعاً للأساس النقدي وحسب ما موضح ادناه.

النقد والنقد المعادل

يتمثل بند النقد والنقد المعادل في النقد في الصندوق، الحسابات الجارية والودائع تحت الطلب لدى البنوك.

النفقات:

يتم قيد النفقات عند دفعها والمتمثلة في:

- النفقات والتي تدفع مباشرة من وزارة المالية والتخطيط كالرواتب والاجور وبدلات التنقل ومصاريف الكهرباء والتي تسجل على مركز تكلفة الهيئة.

- النفقات التي تسدد مباشرة من الهيئة من الحساب البنكي الصفري العام للهيئة والذي تم تغطيته من خلال منح سقف ائتمانية من وزارة المالية والتخطيط وفقا للموازنة المعتمدة لكل عام ويعتمدها المراقب المالي وتدفع من خلال الهيئة بعد ادخالها على النظام المحاسبي على مركز تكلفة الهيئة.
- النفقات من الحسابات البنكية المقيدة للمانحين والمخصصة لتنفيذ مشاريع محددة مسبقا وتدفع من الهيئة.

الإيرادات:

- تتمثل إيرادات الهيئة في:
 - المدفوع نيابة عن الهيئة من وزارة المالية والتخطيط لتغطية نفقات معتمدة في الموازنة المقررة من مجلس الوزراء.
 - السقوف الائتمانية الممنوحة للهيئة والمستخدمه في تغطية النفقات المعتمدة عند الهيئة.
 - تمويلات المانحين المستلمة والمودعة في حسابات بنكية مخصصة للمشاريع لدى الهيئة.

التبرعات النقدية والعينية:

- - تسجيل المنح والهبات النقدية كأيرادات في سنة تحصيلها وتسجل نفقاتها عند الدفع
 - يتم قيد التبرعات والهبات العينية في السجلات المحاسبية ويتم الافصاح عنها ويتم قيد الاصول الثابتة في سجلات احصائية لتسهيل القيام بالجرد السنوي.
 - لا يتم قيد نفقات المشاريع المنفذة مباشرة من المانحين وبالتعاون مع الهيئة.

إعداد بيان الإيرادات والنفقات:

- تم إعداد بيان الإيرادات والنفقات من مراكز التكلفة الخاصة بالهيئة والتي تظهر النفقات من خلال وزارة المالية والنفقات من هيئة تشجيع الاستثمار وكذلك الإيرادات في كلا مركزي التكلفة.

ترجمة العملات الأجنبية:

- يتم تسجيل البيانات المالية بالسجلات المحاسبية بعملة الشيقل الجديد،
- يتم تسجيل المعاملات التي تتم بالعملات الأجنبية خلال السنة بأسعار الصرف السائدة في تاريخ إجراء المعاملات.
- يتم تحويل أرصدة النقد بأسعار العملات الأجنبية السائدة في تاريخ القوائم المالية.

3. مقارنة الموازنة المجمعة للفترة مع الأنفاق الفعلية:

أ. يتألف هذا البند مما يلي:

2020					البيان الموازنة التشغيلية
الرصيد شيقل جديد	الإنفاق شيقل جديد	مجموع الموازنة شيقل جديد	تمويل المتأخرات شيقل جديد	الموازنة المجمعة شيقل جديد	
135,009	(1,840,157)	1,975,166		1,975,166	الرواتب والأجور
43,834	(6,166)	50,000		50,000	السفر والمهمات الرسمية
208,771	(94,334)	303,105	19,100	284,005	صيانة وإصلاحات (نفقات تشغيلية محددة)
517,676	(217,832)	735,508	235,508	500,000	إيجارات
110,190	(103,178)	213,368	48,147	165,221	أخرى (تشغيلية)
15,0691	(178,424)	194,115	--	194,115	بدل تنقل
--	(20,000)	20,000	--	20,000	مكافآت للموظفين
15,000	--	15,000	--	15,000	الأصول الثابتة
38,826	(10,377)	49,203	14,203	35,000	مخزون
1,219,997	(2,470,468)	3,555,465	316,958	3,238,507	المجموع

4. إيرادات الهيئة نتيجة التعامل بالاستثمار
تم تحصيل مبلغ 17,250 شيقل جديد من المستثمرين نتيجة التعامل بالاستثمار خلال العام (40,897 شيقل جديد خلال عام 2019).

5. النفقات:

يتألف هذا البند مما يلي:

2019 شيقل جديد	2020 شيقل جديد	البيان نفقات الرواتب وملحقاتها:
2,112,220	1,840,157	الرواتب والأجور
202,743	178,424	بدل تنقل
31,991	20,000	مكافآت للموظفين
2,346,954	2,038,581	مجموع نفقات الرواتب وملحقاتها
		نفقات تشغيلية:
		نفقات السفر والمهمات الرسمية
53,260	6,166	السفر والمهمات الرسمية الخارجية
500	--	السفر والمهمات الرسمية الداخلية
53,760	6,166	مجموع نفقات السفر والمهمات الرسمية
		نفقات تشغيلية محدد
64,626	44,455	مياه وكهرباء (عام)
5,408	15,783	بريد وبرق وهاتف
600	287	المحروقات - (عام)
1,042	995	اشتراكات الصحف والمجلات
19,791	10,624	قرطاسيه ومطبوعات ولوازم مكتبية
8,267	3,710	مواد ولوازم استهلاكية - (عام)
13,576	6,664	صيانة وإصلاحات (عام)
2,308	--	خدمات ترجمة وطباعة وتحرير
2,751	3,596	وسائط نقل - (عام)

<u>2019</u> شيقل جديد	<u>2020</u> شيقل جديد	<u>البيان</u> بنزين - وسائل نقل -
10,214	8,221	
128,583	94,335	مجموع نفقات تشغيلية محدد
100,467	217,832	إيجارات
100,467	217,832	مجموع الإيجارات
		نفقات تشغيلية أخرى
8,943	5,011	الضيافة (بوفيه الوزارة)
3,557	1,129	ضيافة وفود وثرية
18,226	16,992	اشتراكات/مؤتمرات/معارض/مهرجانات
493,535	--	الدراسات والتخطيط والاستشارات
59,528	66,245	مكافآت لغير الموظفين (أعضاء مجلس الإدارة)
--	13,800	مصاريف تدقيق وعمولات وضرائب
583,789	103,177	مجموع نفقات تشغيلية أخرى
		نفقات رأسمالية
3,944	5,567	أجهزة ومعدات مكتبية
24,010	--	الأثاث (عام)
24,056	4,810	حاسوب وتوابعه
52,010	10,377	مجموع النفقات الرأسمالية
918,609	431,887	اجمالي النفقات التشغيلية
3,265,563	2,470,468	إجمالي النفقات

6. الأطراف ذات العلاقة:

تعتبر الهيئة كل من أعضاء مجلس الإدارة والموظفين الرئيسيين أطراف ذات علاقة، هذا وقد بلغت التعاملات مع الأطراف ذات العلاقة كما يلي:

<u>2019</u> شيقل جديد	<u>2020</u> شيقل جديد	
59,528	66,245	مكافآت أعضاء مجلس الإدارة
--	--	رواتب الإدارة العليا
40,030	--	مهمات سفر (داخلي وخارجي)

7. النفقات الرأسمالية التراكمية:

أ. يتألف هذا البند مما يلي:

<u>المجموع</u> شيقل جديد	<u>أجهزة ومعدات</u> شيقل جديد	<u>مركبات</u> شيقل جديد	<u>أثاث</u> ومفروشات شيقل جديد	<u>أجهزة حاسوب</u> وملحقاتها شيقل جديد	<u>التكلفة:</u>
550,314	54,702	72,000	174,770	248,842	رصيد 2020/1/1
10,377	8,780	--	619	978	الإضافات
560,691	63,482	72,000	175,389	249,820	رصيد 2020/12/31

ب. وفيما يلي تم توزيعها حسب سنة الاقتناء:

<u>التكلفة</u>	<u>سنة الاقتناء</u>
<u>شيقل جديد</u>	
366,318	ما قبل عام 2015
1,397	2015
290	2016
39,818	2017
90,481	2018
62,387	2019
560,691	المجموع

ج. تظهر الممتلكات والألات والتجهيزات بالتكلفة عند الشراء أو القيمة العادلة بتاريخ المنح في حال تم الحصول على الموجودات الثابتة كمنحة.
د. لم يتم إثبات النفقات الرأسمالية في السجلات المحاسبية كأصول ثابتة ويتم اعتبارها نفقات رأسمالية خلال سنة الاقتناء.

8. القضايا والدعاوى القضائية:

لا يوجد أي قضايا مرفوعة على الهيئة أو من الهيئة على الغير خلال عام 2020 بحسب كتاب الادارة المؤرخ في 25 نيسان 2021.

9. كوفيد (Covid 19):

نتيجة استمرار تأثير فيروس كورونا (Covid 19) خلال سنة 2020 على الاقتصاد العالمي وعلى القطاعات المختلفة وبما رافقه من قيود مفروضة في فلسطين وبقية دول العالم تتعلق بالتنقل والسفر والحجر الصحي مما اثر على مختلف القطاعات الاقتصادية. وستقوم إدارة الهيئة بمراجعة تأثير هذا الحدث على اعمال الهيئة بشكل مستمر خلال سنة 2021 ودراسة اثر هذا الحدث على التقديرات والافتراضات المستخدمة من قبل إدارة الهيئة.